

Dotacja oświatowa to istotne źródło finansowania działalności przedszkoli niepublicznych. Często jednak zdarza się, że dotacje te naliczane są przez jednostki samorządu terytorialnego (JST) w sposób nieprawidłowy. W takim przypadku osoby prowadzące placówki, które poniosły z tego tytułu szkodę, mogą rozważyć wystąpienie do sądu z odpowiednimi roszczeniami odszkodowawczymi względem JST.

Obecne zasady ustalania i udzielania dotacji

W obecnym stanie prawnym kluczowe dla tematyki związanej z udzielaniem dotacji oświatowej są zapisy *Ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych*. W art. 33 ust. 1 tego aktu określono podstawowe warunki uzyskania dotacji przez przedszkola niepubliczne. Dokonując pewnego skrótu, można powiedzieć, że warunek podstawowy stanowią:

- podanie właściwej JST w terminie do 30 września roku bazowego (zgodnie z art. 2 pkt 25 *Ustawy* przez rok bazowy należy rozumieć rok poprzedzający rok budżetowy, a więc rok, na który udzielane są dotacje określone w *Ustawie*) informacji o planowanej liczbie dzieci objętych wczesnym wspomaganiem rozwoju, uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych,
- przekazanie danych do Systemu Informacji Oświatowej (SIO) według stanu na dzień 30 września roku bazowego.

Istotne regulacje dotyczące dotacji dla przedszkoli niepublicznych powinny zostać też określone przez JST w stosownej uchwale wydanej na podstawie art. 38 ust. 1 *Ustawy o finansowaniu zadań oświatowych*. JST powinna zatem określić:

- tryb udzielania i rozliczania dotacji dla placówek niepublicznych,
- tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania dotacji i ich wykorzystania, w tym zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania,
- termin przekazania informacji o liczbie odpowiednio dzieci objętych wczesnym wspomaganiem rozwoju, uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych, o których mowa w art. 34 ust. 2 *Ustawy*, oraz
- termin i sposób rozliczenia wykorzystania dotacji.

Zależność wysokości dotacji od liczby dzieci

Prawidłowe określenie liczby dzieci ma kluczowe znaczenie przy obliczaniu wysokości dotacji należnej niepublicznym placówkom oświatowym. Przepis art. 17 *Ustawy* wskazuje bowiem, że dotację otrzymuje się „na każdego ucznia”. Istotne jest więc wyraźne wskazanie, kto powinien zostać za „ucznia” uznany. Ponadto liczba uczniów może zmieniać się w trakcie trwania roku szkolnego, a wymóg wskazania ich prawidłowej liczby w comiesięcznych informacjach stanowi obowiązek nałożony na beneficjentów dotacji w uchwałach JST, wydanych na podstawie art. 38 ust. 1 *Ustawy*. Dotacja należy się bowiem na **faktyczną liczbę** uczniów. Termin przekazywania informacji na jej temat w danym miesiącu również powinna określać uchwała JST.

W przypadku przedszkoli niepublicznych decydujące znaczenie ma brzmienie art. 31 *Prawa oświatowego*, zgodnie z którym wychowanie przedszkolne obejmuje dzieci od początku roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym dziecko kończy 3 lata, do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym dziecko kończy 7 lat. W myśl ust. 3 tej regulacji – w szczególnie uzasadnionych przypadkach wychowaniem przedszkolnym może zostać objęte także dziecko, które ukończyło 2,5 roku. Natomiast w przypadku dzieci posiadających orzeczenie o potrzebie

kształcenia specjalnego wychowaniem przedszkolnym może być objęte dziecko w wieku powyżej 7 lat, nie dłużej jednak niż do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym dziecko kończy 9 lat (art. 31 ust. 2 *Prawa oświatowego*). Dotacją nie mogą więc zostać objęte dzieci, które nie ukończyły 2,5 roku życia, ponieważ formalnie nie mogą one zostać przyjęte do przedszkola.

W stosunku do dzieci z niepełnosprawnościami przedszkola niepubliczne muszą stosować zapisy *Rozporządzenia MEN z dnia 9 sierpnia 2017 r. w sprawie warunków organizowania kształcenia, wychowania i opieki dla dzieci i młodzieży niepełnosprawnych, niedostosowanych społecznie i zagrożonych niedostosowaniem społecznym*. Dla dzieci objętych kształceniem specjalnym przedszkola powinny dostosować program wychowania przedszkolnego do ich indywidualnych potrzeb rozwojowych i edukacyjnych oraz możliwości psychofizycznych. Dostosowanie to następuje na podstawie opracowanego dla dziecka IPET-u, uwzględniającego zalecenia zawarte w orzeczeniu o potrzebie kształcenia specjalnego, o którym mowa w art. 127 ust. 10 *Prawa oświatowego*. Co więcej, stosownie do art. 127 ust. 5 *Prawa oświatowego* w przedszkolach niepublicznych mogą być organizowane zespoły wczesnego wspomagania rozwoju, co wymusza konieczność stosowania przepisów *Rozporządzenia MEN z dnia 24 sierpnia 2017 r. w sprawie organizowania wczesnego wspomagania rozwoju dzieci*.

Wysokość dotacji należnej przedszkolom niepublicznym (niebędącym przedszkolami specjalnymi) zależeć będzie od spełnienia warunków określonych w art. 17 ust. 1 *Ustawy o finansowaniu zadań oświatowych*. W przypadku spełnienia warunków przedszkole otrzyma na każde dziecko dotację w wysokości równej podstawowej kwocie dotacji dla przedszkoli, natomiast jeżeli warunki te nie zostaną spełnione – w wysokości równej 75 proc. podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli (art. 17 ust. 3 *Ustawy*). W każdym jednak przypadku na dzieci z niepełnosprawnościami przysługuje dotacja w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na takie dziecko niepełnosprawne przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy. Należy mieć też na uwadze, że według art. 23 *Ustawy* dotacji nie udziela się na dziecko placówki wychowania przedszkolnego, które odbywa roczne przygotowanie przedszkolne poza tą placówką, zgodnie z art. 37 ust. 1 *Prawa oświatowego*.

W praktyce wątpliwości budzi często sposób obliczania dotacji w sytuacji, gdy dziecko z niepełnosprawnością zostanie przyjęte do przedszkola niepublicznego po 30 września. Otóż niewykazanie takiego dziecka w SIO nie stanowi podstawy do odmówienia placówce udzielenia dotacji w wysokości przysługującej dla dziecka z niepełnosprawnością. Nieotrzymanie przez JST części oświatowej subwencji ogólnej nie zwalnia jej z obowiązku udzielania dotacji w ustawowej wysokości, co oznacza, że osoba prowadząca placówkę niepubliczną ma prawo żądać wyrównania brakującej kwoty. Analogicznie będzie w sytuacji, gdy dziecko uczęszczające już do przedszkola niepublicznego otrzyma w ciągu roku szkolnego orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego.

Najnowsze orzecznictwo w sprawie dochodzenia roszczeń o dotacje

Przypadki wypłacania przedszkolom niepublicznym przez JST dotacji w zaniżonej wysokości potwierdzają liczne orzeczenia sądowe. Dotyczą one zwłaszcza okresu poprzedzającego wejście w życie *Ustawy o finansowaniu zadań oświatowych*, wówczas bowiem nie było precyzyjnych zapisów określających prawidłowy sposób naliczania dotacji dla niepublicznych jednostek oświaty. Przedszkola niepubliczne powinny jednak pamiętać o kilku istotnych aspektach, na które zwracają uwagę sądy.

Stan faktyczny sprawy

Jako przykład można wskazać *Wyrok Sądu Najwyższego z dnia 15 czerwca 2022 r. (II CSKP 380/22)*, wydany w sprawie osoby prowadzącej niepubliczne przedszkole, dochodzącej od JST wypłaty dotacji oświatowej w należnej wysokości (chodziło o kwotę 551 600 zł). Powódka prowadziła przedszkole niepubliczne na terenie pozwanej gminy od 1 września 2005 r. W 2011 r.

**Aby czytać dalej, potrzebujesz pełnego dostępu.
Przeglądaj wszystkie materiały w ramach abonamentu lub prenumeraty.**

Korzyści:

- nielimitowany dostęp do treści,
- aktualizacje materiałów w niezbędnikach, nawet do 2 razy w tygodniu,
- e-czasopisma w nowej, wygodnej formie,
- dodatkowe materiały i wzory dokumentów do pobrania,
- dostęp do porad cenionych ekspertów i praktyków,
- zniżki na kolejne produkty, szkolenia i webinary

i znacznie więcej...

**Zamów na: www.oficynamm.pl
lub skontaktuj się z nami: 800 702 902, bok@oficynamm.pl**