

# Kontrola kuratora oświaty w przedszkolu niepublicznym

Opracował: Wojciech Wasielewski, pracownik kuratorium oświaty

## Podstawa prawna:

- *Ustawa z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty* (t.j. Dz.U. z 2004 r. Nr 256 poz. 2572 ze zm.),
- *Ustawa z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta nauczyciela* (t.j. Dz.U. z 2014 r. poz. 121),
- *Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 7 października 2009 r. w sprawie nadzoru pedagogicznego* (Dz.U. z 2009 r. Nr 168 poz. 1324 ze zm.),
- *Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 12 marca 2009 r. w sprawie szczegółowych kwalifikacji wymaganych od nauczycieli oraz określenia szkół i wypadków, w których można zatrudnić nauczycieli niemających wyższego wykształcenia lub ukończonego zakładu kształcenia nauczycieli* (t.j. Dz.U. z 2013 r. poz. 1207),
- *Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 grudnia 2002 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach* (Dz.U. z 2003 r. Nr 6 poz. 69 ze zm.),
- *Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 27 sierpnia 2012 r. w sprawie podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz kształcenia ogólnego w poszczególnych typach szkół* (Dz.U. z 2012 r. poz. 977).

Organ właściwy do wykonywania nadzoru pedagogicznego nad przedszkolami niepublicznymi został określony w art. 31 ust. 1 pkt 1 *Ustawy o systemie oświaty*. Przepis ten zobowiązuje kuratora oświaty m.in. do sprawowania nadzoru pedagogicznego nad publicznymi i niepublicznymi szkołami i placówkami. „Szkoła” w rozumieniu art. 3 uso. oznacza także „przedszkole”. Ponownie nadzór pedagogiczny w odniesieniu do szkół i placówek niepublicznych został określony w art. 89 uso. – sprawują go właściwi kuratorzy oświaty.

Zgodnie z definicją zawartą w art. 33 ust. 1 uso. nadzór pedagogiczny polega na:

1. ocenianiu stanu i warunków działalności dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej szkół, placówek i nauczycieli,
2. analizowaniu i ocenianiu efektów działalności dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej oraz innej działalności statutowej szkół i placówek,
3. udzielaniu pomocy szkołom, placówkom i nauczycielom w wykonywaniu ich zadań dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych,
4. inspirowaniu nauczycieli do innowacji pedagogicznych, metodycznych i organizacyjnych.

Z kolei art. 33 ust. 2 ww. *Ustawy* określa, że nadzorowi pedagogicznemu podlega w szczególności:

1. zgodność zatrudniania nauczycieli z wymaganymi kwalifikacjami,
2. realizacja podstaw programowych i ramowych planów nauczania,
3. przestrzeganie zasad klasyfikowania i promowania uczniów oraz przeprowadzania egzaminów, a także przestrzeganie przepisów dotyczących obowiązku szkolnego oraz obowiązku nauki,
4. przestrzeganie statutu placówki,
5. przestrzeganie praw dziecka i praw ucznia oraz upowszechnianie wiedzy o tych prawach,
6. zapewnienie uczniom bezpiecznych i higienicznych warunków nauki, wychowania i opieki.

*Ustawa o systemie oświaty* nie rozstrzyga wprost, które z ww. zadań organu nadzoru pedagogicznego odnoszą się do przedszkoli niepublicznych. Z całą pewnością można stwierdzić, że w związku z

wymaganiami określonymi w art. 82 ust. 2 pkt 4 uso. kurator oświaty ma obowiązek kontrolowania przestrzegania przez przedszkole niepubliczne zapisów statutu. Zatem nadzór pedagogiczny wobec przedszkoli niepublicznych wynikający z realizacji art. 33 ust. 1 pkt 2 uso. polega m.in. na ocenie zgodności działalności placówki z zapisami zawartymi w jej statucie. Artykuł 84 ust. 2 precyzuje, co powinien zawierać statut przedszkola niepublicznego:

- 1.nazwę, typ lub cel placówki oraz jej zadania,
- 2.osobę prowadzącą,
- 3.organy placówki oraz zakres ich zadań,
- 4.organizację placówki,
- 5.prawa i obowiązki pracowników oraz uczniów placówki, w tym przypadku, w których dziecko może zostać skreślone z listy wychowanków,
- 6.sposób uzyskiwania środków finansowych na działalność placówki,
- 7.zasady przyjmowania uczniów do placówki.

Warto podkreślić, że kurator oświaty kontroluje wyłącznie zgodność ze statutem podejmowanych w przedszkolu niepublicznym działań, nie kontroluje natomiast samego statutu, przepis art. 84 uso. nie przewiduje bowiem takiej możliwości. Zadanie to na podstawie art. 82 ust. 4 uso. przypisano organowi prowadzącemu ewidencję placówek niepublicznych, czyli, odpowiednio, wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta.

Podczas kontroli wizytator może również sprawdzić zgodność funkcjonowania przedszkola niepublicznego z innymi aktami prawa wewnętrznego. Oprócz statutu zaliczamy do nich:

- \*zarządzenia organu prowadzącego przedszkole niepubliczne,
- \*regulaminy obowiązujące w przedszkolu,
- \*zarządzenia dyrektora przedszkola.

Organ nadzoru z pewnością zbada też obowiązek przestrzegania przez przedszkole niepubliczne praw dziecka i praw ucznia oraz obowiązek upowszechniania wiedzy o tych prawach. Zobowiązanie to wynika zarówno z zapisów *Konstytucji RP*, jak i umów międzynarodowych. Preambula do *Ustawy o systemie oświaty* określa jednoznacznie, że oświata w Rzeczypospolitej Polskiej stanowi wspólne dobro całego społeczeństwa; kieruje się zasadami określonymi w *Konstytucji RP*, a także wskazaniami zawartymi w *Powszechnej Deklaracji Praw Człowieka*, *Międzynarodowym Pakcie Praw Obywatelskich i Politycznych* oraz *Konwencji o prawach dziecka*.

W przedszkolu niepublicznym obowiązują przepisy *Rozporządzenia w sprawie bezpieczeństwa i higieny w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach*. Zapewnienie uczniom bezpiecznych i higienicznych warunków nauki, wychowania i opieki jest więc kolejnym zadaniem przedszkola niepublicznego, stanowiącym zakres nadzoru kuratora oświaty. Obowiązki dyrektora, nauczycieli oraz organu prowadzącego w tej kwestii oraz zasady organizacji wychowania fizycznego, sportu i turystyki (w tym wycieczek) to tylko niektóre zagadnienia ww. *Rozporządzenia*, które z pewnością zainteresują wizytatora kontrolującego zakres przestrzegania bezpieczeństwa i higieny w przedszkolu niepublicznym. Organizacja wycieczek jest ważnym elementem pracy placówki i należy ją przeprowadzać zgodnie z *Rozporządzeniem* – zarówno w zakresie opieki nad dziećmi, jak i odpowiedniej dokumentacji. Również postępowanie dyrektora i nauczycieli podczas wypadku dziecka powinno być prowadzone i dokumentowane zgodnie z tym aktem prawnym i w tym zakresie może podlegać kontroli kuratora.

Wymaganie zatrudnienia przez przedszkole niepubliczne nauczycieli zgodnie z kwalifikacjami wynika z regulacji określonych w *Karcie nauczyciela*. Artykuł 91b ust. 2 pkt 4 KN wskazuje, że w przedszkolach niepublicznych do nauczyciela zatrudnionego w wymiarze 1/2 obowiązkowego wymiaru zajęć, w tym do dyrektora (jeśli jest nauczycielem), mają zastosowanie przepisy m.in. art. 9 KN, który określa wymagania kwalifikacyjne dla nauczycieli. Szczegółowe kwalifikacje wymagane od nauczycieli zostały zawarte w *Rozporządzeniu w sprawie szczegółowych kwalifikacji wymaganych od nauczycieli oraz określenia szkół i wypadków, w których można zatrudnić nauczycieli niemających wyższego wykształcenia lub ukończonego zakładu kształcenia nauczycieli*. Paragraf 4 ust. 1 wyszczególnia kwalifikacje konieczne do zajmowania stanowiska nauczyciela w przedszkolach, m.in.: ukończenie studiów wyższych magisterskich lub licencjackich w zakresie wychowania przedszkolnego i posiadanie

**Aby czytać dalej, potrzebujesz pełnego dostępu.  
Przeglądaj wszystkie materiały w ramach abonamentu lub prenumeraty.**

**Korzyści:**

- nielimitowany dostęp do treści,
- aktualizacje materiałów w niezbędnikach, nawet do 2 razy w tygodniu,
- e-czasopisma w nowej, wygodnej formie,
- dodatkowe materiały i wzory dokumentów do pobrania,
- dostęp do porad cenionych ekspertów i praktyków,
- zniżki na kolejne produkty, szkolenia i webinary

i znacznie więcej...

**Zamów na: [www.oficynamm.pl](http://www.oficynamm.pl)  
lub skontaktuj się z nami: 800 702 902, [bok@oficynamm.pl](mailto:bok@oficynamm.pl)**